

〈훈련결과 보고서 요약〉

성명	이샘	소속	행정안전부	
훈련국	미국	훈련기간	2020.12.13.~2022.12.12	
훈련기관	애리조나 주립 대학교 (Arizona State University)		보고서 매수	100매
훈련과제	지방재정 확충에 상응하는 책임성 확보방안 연구			

〈연구 배경〉

- 지방재정의 자율성과 책임성 제고를 위한 재정분권 확대 추진 중
 - 지방재정 확충·자율성 확대에 따라 지자체가 선심성·낭비성 사업 위주로 예산을 편성할 경우 재정건전성을 저해할 우려가 있음
 - 재정분권이 성공적으로 추진되기 위해서는 재정 자율성 확대에 상응하는 책임성을 확보할 필요가 있음
- 지방자치단체의 안전투자에 대한 역량 및 책임성 제고 필요
 - 재정분권 확대에 따라 주민안전에 대한 중앙-지방 간 책임 소재의 불명확성으로 인하여, 지자체의 재원에 의한 안전투자 규모 축소 우려
 - 지방자치단체의 안전분야 행정과 재정의 실효성을 제고하면서 자체 투자가 활성화될 수 있는 방안을 모색 필요

〈우리나라 지방재정 및 재난안전예산〉

- 행정안전부는 지방재정 운영과정의 합리성을 보완하기 위해서 지방재정 관리제도를 도입·운영 중임
 - 예산 편성에 대한 사전적 관리제도와 관련하여, 중기지방재정계획제도, 지방재정 투자심사제도, 지방채발행 총액한계제도 등을 운영 중임
 - 예산 집행과 결산과 관련한 사후적 관리제도로는 지방재정 분석 및 진단제도, 긴급지방재정관리제도, 지방재정공시제도 등을 운영 중임

- 중앙정부와 지자체별로 재난안전사무와 예산을 구분하고 있음
 - 재난안전사무는 자연재난, 사회재난, 재난안전일반 등 43개의 피해 유형으로 구분하고 있음
 - 행정안전부는 소방안전교부세, 재난안전특별교부세, 소하천정비, 재난구호지원, 재난대책비(보조), 재해위험지역정비, 지역교통안전 환경개선 등의 사업을 추진 중임
 - 지자체의 재난안전사무를 위한 재원은 포괄보조금, 국고보조금, 재난 안전기금, 그리고 자체 자원 등으로 구성되어 있음

<미국 재난안전사무 및 예산구조 분석>

- 최근 재난정책으로 기후변화 정책을 분석한 결과, 행정부에 따라 기후변화에 대한 기조가 매우 달라, 혼선이 있었음
 - 대표적인 사례로, 오바마정부에서 파리기후협약을 체결하고, 트럼프 정부에서 파기, 이후 바이든 정부에서 다시 재개함.
- 스탠포드 재난구호 및 비상지원법을 기반으로 통합적 재난관리 체계를 구축하고 있음
 - 주요기관으로는 국토안보부(DHS), 연방재난관리청(FEMA)가 있음
 - 국가재난대응체계와 국가사고관리체계가 중요한 축을 이루고 있음
- 예산관리처(OMB)가 재난관리 예산을 별도로 발표하지 않고 있으나, 국토안보부(DHS)의 안전예산 규모는 40.6%로 매우 큰 편
 - 21년 도입한 BRIC(Building Resilient Infrastructure and Community) 프로그램은 지역사회 회복탄력성을 높이는 것으로 기대하는 바가 큼
- 지방정부의 예산과 관련하여 스카츠데일시과 굿이어시를 중심으로 분석한 결과,
 - 스카츠데일은 다른 도시보다 부유한 편이고, 예산에 융통성이 있으며 건전한 재정구조를 가지고 있음. 또한, 재정적 책임을 중요하게 여기고 종합회계보고서의 투명하게 공개하고 있음
 - 굿이어시는 높은 부채에도 불구하고 재정이 건전하다고 할 수 있지만, 지속적인 지출이 예상되므로, 건전성과 책임성을 위한 제도적 장치 필요

<재정 책임성 확보방안>

- 재난안전 사업 사전협의제도 실효성 제고
 - 재난안전 관리 사업의 투자효율성을 제고하기 위해 투자방향과 우선순위를 총괄·조정하는 사전협의제도 운영 중
 - 지자체 안전총괄부서의 재난안전예산 사전검토 결과를 예산부서가 수용할 수 있도록 지침 마련 등 제도적 보완 필요
- 재난안전 재정 투자 분석 및 재정 분권 확대
 - 재난안전분야의 재정 투자 구조에 대해 정확한 분석 필요
 - 국고보조사업에 대한 지방비 비율을 점진적으로 상향
- 중앙정부-지방정부간 연계 관계 재정립
 - 바람직한 재난안전분야의 중앙-지방 간의 재정관계를 도출
 - 중앙정부와 지방정부의 수직적 관계보다는 수평적 관계로 재편하고, 재난안전분야의 협업 기능을 활용할 수 있도록 행정적 제도 변화 필요
 - 지방재정관리체계와 재난안전 예산과의 연계성 강화
- 지방재정에 대한 모니터링 강화
 - 미국은 국제도시관리협회(ICMA)에서 지방정부 재정상황을 점검할 수 있도록 재정 동향 분석시스템(FTMS)운영
 - 우리나라도 지방재정 통합공개 시스템인 ‘지방재정365’를 통해서 지방자치단체의 재정 동향과 정보를 분석하고 제공
 - 예산사업에 대한 종합적인 관리 시스템을 통해 집행과정을 모니터링하고 예산이행과정을 투명하게 공개 필요